



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

ROWrt-jk(jw)-504-8/16 (1631)

650115
ACIMMAIAJIKR
30.05.16
[Signature]

25.05. 110461/16

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WYDZIAŁ PROW	
30-05-2016	
WPLYNO	
Ilość zał.	L. dz. ... 110461/16
podpis	

→ Mt → *[Signature]*

Warszawa, dnia 16 maja 2016 r.

**Pan
Sławomir Sosnowski
Marszałek Województwa Lubelskiego**

ul. Artura Grottgera 4
20-029 Lublin

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 kwietnia 2016 r. (znak: PW.050.8.2016.MWL) dotyczące uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku realizacji operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020), przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Z konstytucyjnej zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji. Wskazać należy, że w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290) wskazano organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego ich właściwość, zadania oraz obowiązki.

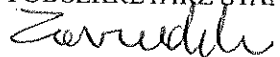
Podkreślenia wymaga jednak fakt, iż zgodnie z art. 45 ust 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) aby kwalifikować się do wsparcia z EFRROW, operacje inwestycyjne muszą być poprzedzone oceną spodziewanego oddziaływania na środowisko zgodnie z prawem mającym zastosowanie do tego rodzaju inwestycji w przypadku gdy inwestycja może mieć negatywny wpływ na środowisko. Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353) wskazuje iż wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem m.in. decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego oraz decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych a także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części.

Wskazać należy, iż elementem kontroli administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy w ramach operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” nie jest kontrola prawidłowości postępowania w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę lub zgłoszenia budowy/robót budowlanych. Natomiast każda decyzja ostateczna korzysta z domniemania legalności (prawidłowości). Domniemanie to może być obalone tylko w trybie ustalonym przez prawo. Decyzja prawomocna nie tylko upoważnia stronę uprawnioną na jej podstawie do podejmowania określonych działań, ale także wiąże, organ administracji, który ją wydał. Związanie to dotyczy nawet decyzji wadliwych – do czasu ich zmiany w sposób przewidziany prawem. Decyzja prawomocna, będąca jednocześnie decyzją ostateczną, jest więc bezwzględnie obowiązująca do czasu wzruszenia jej inną decyzją ostateczną.

Wobec powyższego należy domniemać, że organ prowadzący postępowanie w sprawie pozwolenia na budowę lub zgłoszenia budowy/robót budowlanych przeprowadził je zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym także zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Niemniej jednak biorąc pod uwagę przepis art. 45 ust 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 oraz pojawiające się sygnały o nieprawidłowościach w zakresie uzyskiwania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uprzejmie informuję, iż decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, o ile jej uzyskanie jest wymagane przepisami prawa przed rozpoczęciem realizacji operacji, winna stanowić załącznik do wniosku o przyznanie pomocy. Natomiast w sytuacji, gdy samorząd województwa dokonał już pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy decyzja taka winna zostać dostarczona obligatoryjnie wraz z wnioskiem o płatność.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
PODSEKRETARZ STANU



Ryszard Zarudski